**Подпрограмма**

**надзора за деятельностью саморегулируемых организаций Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы**

**I. Общие положения**

Подпрограмма профилактики нарушений обязательных требований в сфере саморегулирования Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы (далее - Подпрограмма) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

Подпрограмма разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 - 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

**II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды**

Сибирское управление Ростехнадзора осуществляет государственный контроль (надзор) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

По состоянию на 31 декабря 2017 г. в государственном реестре саморегулируемых организаций, расположенных на территории, подконтрольной Сибирскому управлению Ростехнадзора, содержались сведения о 20 саморегулируемых организациях в сфере строительства, в том числе.

В 2017 году проведено 5 проверок в отношении 3 саморегулируемых организаций, в том числе 2 плановые проверки и 3 внеплановые проверки.

При проведении проверок выявлено 21 нарушение норм и правил, действующего законодательства.

Основные типовые нарушения, допускаемые саморегулируемыми организациями в 2017 году и выявленные в ходе проведения проверок:

несоблюдение требований законодательства Российской Федерации при разработке внутренних документов;

несоблюдение требований статей 55.4, 55.16 и 55.16-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации в части формирования и размещения средств компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации в установленном размере;

несоблюдение порядка приема в члены саморегулируемой организации, порядка исключения сведений из реестра членов;

несоблюдение требований информационной открытости, установленных Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Градостроительным кодексом Российской Федерации и Требованиями к обеспечению саморегулируемыми организациями доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах саморегулируемых организаций, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких саморегулируемых организаций, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 31.12.2013 № 803 (зарегистрирован Минюстом России 31.03.2014, регистрационный № 31780).

По результатам контрольно-надзорных мероприятий в отношении юридических лиц саморегулируемых организаций возбуждены дела об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена статьями 14.64, частью 1 статьи 19.5, Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 40 тыс. рублей.

С 01.07.2017 окончательно вступил в силу Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым были внесены существенные изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации.

Проводится информирование субъектов о размещении на официальном сайте Ростехнадзора ответов на часто задаваемые вопросы, связанные с соблюдением требований законодательства о саморегулируемых организациях.

**II. Цели, задачи и принципы проведения профилактических мероприятий**

Целями проведения профилактических мероприятий являются: повышение «прозрачности» деятельности Ростехнадзора при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении саморегулируемых организаций;

мероприятия, направленные на предупреждение нарушения саморегулируемыми организациями обязательных требований;

планирование разъяснительных мероприятий для саморегулируемых организаций.

Проведение Сибирским управлением Ростехнадзора профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

формирование единого понимания обязательных требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

выявление причин, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

повышение уровня правовой грамотности саморегулируемых организаций и пр.

Сроки реализации Подпрограммы: 2018 - 2020 годы.

В рамках реализации Подпрограммы планируется решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих (или инициирующих) нарушениям саморегулируемыми организациями обязательных требований законодательства о градостроительной деятельности и о саморегулируемых организациях;

- ведение профилактических мероприятий.

При планировании и осуществлении профилактических мероприятий соблюдаются следующие базовые принципы:

- принцип доступности — представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме: описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих и административных последствий за нарушение обязательных требований и др.;

- принцип актуальности - регулярная ревизия и обновление программы профилактических мероприятий, использование актуальных достижений науки и технологий при их проведении;

- принцип информационной открытости — доступность для населения и подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

- принцип релевантности - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов (специфика вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации и др.) и объектов;

- принцип периодичности - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий;

- принцип вовлеченности - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

- принцип полноты охвата - максимально полный охват профилактическими мероприятиями подконтрольных субъектов.

**IV. План-график реализации Подпрограммы профилактики обязательных требований**

План - график профилактических мероприятий на 2018 год (краткосрочный) в приложении №1.

**V. Определение ресурсного обеспечения Подпрограммы**

Численность государственных инспекторов Сибирского управления занятых при реализации полномочий по осуществлению государственного надзора за деятельность СРО 6 человек.

**VI. Перечень уполномоченных должностных лиц**

**(с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Ф.И.О. | Должность | Контактные данные |
|  | **Руководитель подпрограммы** | | |
| 1. | Колегов Дмитрий Валерьевич | заместитель руководителя управления | Тел. (3842) 71-63-00  (383) 349-19-02  e-mail: D.kolegov@zsib.gosnadzor.ru |
| 2. | **Должностные лица, ответственные за организацию и проведение профилактических мероприятий** | | |
| 2.1. | Чернышов Евгений Михайлович | начальник отдела | Тел. (3842) 71-63-61  (3842) 34-26-71  e-mail: buildkuzn@gosnadzor42.ru |
| 2.2. | Ковалёва  Ольга Анатольевна | заместитель начальника отдела | Тел. (3842) 71-63-20 доб. 54-13  e-mail: stroynzr@zsib.gosnadzor.ru |

**VII.** **Механизм оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий**

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий, проведенных по государственному строительному надзору, надзору за СРО Сибирского управления, осуществляется ежегодно по результатам контрольно-надзорной деятельности в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года.

Приложение 1

План-график профилактических мероприятий на 2018 год в части осуществления государственного строительного надзора

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  профилактического  мероприятия | Этапы реализации мероприятия | Срок | Ответственный исполнитель |
| 1. | Обзор правоприменительной практики | Обобщение и анализ правоприменительной практики в соответствии с Планом мероприятий по подготовке обзора правоприменительной практики в центральном аппарате Ростехнадзора на 2018, утвержденным приказом от 26.12.2017 №577 | Ежеквартально | Чернышов Е.М.  Ковалёва О.А. |
| 2. | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю, о размещении на официальном сайте Ростехнадзора перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного строительного надзора | Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении контрольно-надзорных мероприятий о перечне актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного строительного надзора, утвержденного приказом Ростехнадзора от 17.10.2016 №421 | Постоянно | Чернышов Е.М.  Ковалёва О.А. |
| 3. | Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения правоприменительной практики | Подготовка разъяснений по обращениям и запросам | Постоянно при получении обращений и запросов | Чернышов Е.М.  Ковалёва О.А. |
|  |  | Размещение ответов на часто задаваемые вопросы,  связанные с соблюдением требований  градостроительного законодательства, на  официальном сайте Сибирского управления  Ростехнадзора | По мере поступления вопросов | Чернышов Е.М.  Ковалёва О.А. |
| 4. | Проведение рабочих совещаний (технических учеб), на которых рассматриваются типичные нарушения, выявленные в ходе проверок состояния надзорной деятельности | В рамках исполнения распоряжения от 24.02.2017 № 01-05-06/516 Сибирского управления Ростехнадзора «О мероприятиях по устранению причин и условий совершения преступления, предусмотренного статьей 293 Уголовного кодекса Российской Федерации» | Ежемесячно | Чернышов Е.М.  Ковалёва О.А. |